

Uchwała Nr IV/104/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 kwietnia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Oleśnicy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Oleśnicy za 2010 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Oleśnicy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Oleśnicy za 2010 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp), sprawozdanie roczne z wykonania budżetu zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach – wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia – w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym – organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2010 r. oraz w przedłożonym 31 marca 2011 r. przez Burmistrza sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Oleśnicy za 2010 rok.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za 2010 rok, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Oleśnicy za 2010 rok, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1) Dane liczbowe prezentowane Radzie Miasta Oleśnicy przez Burmistrza Miasta Oleśnicy w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu za 2010 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.

2) W następstwie realizacji w 2010 roku dochodów w wysokości 94.765.779,11 zł (97,78% planu) w tym dochodów majątkowych w kwocie 14.374.614,25 zł (85,63% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 103.810.147,92 zł (89,25% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 35.637.977,13 zł (84,96% planu), budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 9.044.368,81 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 19.392.624,00 zł.

3) Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 12.218.994,07 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 5.767.034,00 zł.

4) W wyniku badania sprawozdania Rb-288 z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono wydatkowania środków bez planu bądź z jego przekroczeniem.

5) Gmina na dzień 31 grudnia 2010 r. posiadała zadłużenie w wysokości 18.265.230,57 zł (zobowiązania wymagalne w kwocie 1.280,57 zł), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 19,27%. Relacja zadłużenia do wykonanych dochodów mieści się w granicy określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych tj. w 60% tych dochodów. Na obsługę długu wydatkowano kwotę

380.612,53 zł, co stanowi 0,39% planowanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.

6)W sprawozdaniu w sposób szczegółowy przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2010 roku. Przedstawiono również wykonanie planów finansowych miejskich jednostek organizacyjnych, Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej oraz rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz sprawozdania przedłożonego przez Burmistrza Miasta Oleśnicy pozytywnie zaopiniował sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu za 2010 rok, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, na określoną w art. 270 i 271 ufp procedurę absolutoryjną. Stosownie do art. 270 ust. 4 ufp oraz art. 271 ust. 1 ufp w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest podjąć uchwałę w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu oraz w sprawie absolutorium dla zarządu. Jeżeli ww. uchwały będą podejmowane odrębnie uchwała w sprawie absolutorium musi zostać poprzedzona uchwałą w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki